Мансуров Т.З. – Ассистент кафедры конфликтологии Казанского (Приволжского) федерального университета, кандидат политических наук

«Информационное противодействие экстремистской и террористической деятельности».

Стабильное существование и гармоничное развитие любого общества и государства неразрывно связаны с состоянием защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Экстремизм и терроризм как крайне негативные явления современного мира представляют значительную угрозу национальной безопасности, национальным интересам страны, подрывают устойчивость политической системы, стабильность политической власти, нанося ущерб конституционному строю. Это может привести и приводит, как показывает зарубежная и отечественная практика, к ограничению различных прав и свобод человека, свертыванию гарантий обеспечения этих прав и свобод, так как меры, принимаемые для борьбы с данными явлениями, не всегда согласуются с нормами правового государства. В связи с этим перед обществом и государством встает задача выработки эффективной системы мер по противодействию экстремистской и террористической деятельности.

Одним из важнейших направлений по противодействию экстремизму и терроризму является информационное. Как показывает опыт противодействия данным явлениям в Российской Федерации, силовые методы могут лишь на время устранить угрозу совершения террористического акта, но эта угроза будет сохраняться, пока существует система воспроизводства инфраструктуры терроризма. Основными звеньями этой системы являются идеология терроризма и экстремизма, ее вдохновители и носители, а также каналы ее распространения.

На сегодняшний день важнейшим каналом распространения идеологии экстремизма и терроризма являются средства массовой информации (телевидение, радио, журналы, газеты, Интернет и др.). Безусловно, распространить какую-либо информацию через федеральные каналы или центральные газеты представляется невозможным, так как она проходит многоуровневую систему цензуры, а вот Интернет-пространство представляет для этого значительные возможности. Достаточно упомянуть социальные сети, в которых возможно распространение информации экстремистской направленности, а отдельные сайты, если они и закрываются, то могут создаваться снова в новом формате, но с тем же содержанием. Все это говорит о том, что идет информационное противоборство России с пропагандой экстремизма и терроризма, в рамках которого экстремисты и террористы путем активного воздействия на информационную сферу государства стремятся решить свои преступные задачи, добиться каких-либо изменений силовым путем и вовлечь в свои ряды новых сторонников.

Несмотря на наличие различных проявлений экстремистской и террористической деятельности в Российской Федерации, на сегодняшний день выстроена эффективная организационно-правовая система противодействия этим крайне негативным явлениям. Принято большое количество нормативно-правовых актов. Среди них можно отметить такие как Конституция Российской Федерации, федеральные законы «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «О полиции», «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации», «О средствах массовой информации», Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации «О межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» и др. Также правовую систему информационного противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации составляют общепризнанные нормы и принципы международного права, ратифицированные международные соглашения в сфере борьбы с экстремизмом и терроризмом.

Организационную основу информационного противодействия экстремизму и терроризму составляют органы власти всех трех уровней: федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Информационное противодействие осуществляется различными государственными структурами, министерствами и ведомствами, среди которых важная роль отводится правоохранительным органам и спецслужбам. Вместе с тем координацию деятельности органов власти в данной сфере осуществляют Национальный антитеррористический комитет и антитеррористический комиссии в субъектах Российской Федерации. Существуют также Федеральный оперативный штаб и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации. Если в сферу деятельности первых входит профилактика и минимизация и (или) ликвидация последствий проявления экстремизма и терроризма, то последних – непосредственная борьба с терроризмом.

Таким образом, на сегодняшний день создана достаточно эффективная система противодействия терроризму, в том числе в информационной сфере. Так, по данным Национального антитеррористического комитета за 2012 год в России было предотвращено 92 преступления террористической направленности, задержано свыше 600 бандитов и их пособников; оперативными штабами проведено более 320 антитеррористических учений, в ходе которых отработаны на практике планы ситуационного реагирования на различные виды террористических угроз.

Несмотря на деятельность различных органов власти и все чаще привлекаемого гражданского общества по информационному противодействию экстремизму и терроризму, борьба с данными явлениями не закончена. На сегодняшний день на территории Российской Федерации действует порядка 150 экстремистских молодежных группировок общей численностью 1,5 млн. человек. Представители этих группировок пропагандируют идеи, привлекают население через всевозможные средства массовой информации, через проповеди духовенства под прикрытием ислама фундаментального толка, через неофициальные сектантские учебные заведения и другими способами.

Проявления экстремизма и терроризма затронули и такой спокойный в этническом и конфессиональном отношении регион России как Республику Татарстан. На территории республики отмечена деятельность таких экстремистских и террористических организаций как «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», «Ат-Тикфир Валь-Хиджра», «Таблиг-и-Джамаат», «Нурджулар» и др. Представители этих организаций, пропагандирующих радикальный ислам, формируют неспокойную обстановку в некоторых районах республики. Конечно, система противодействия экстремизму и терроризму со стороны органов государственной власти достаточно эффективна, но в одночасье эти проблемы не решить.

На мой взгляд, информационное противодействие экстремистской и террористической деятельности необходимо осуществлять по следующим направлениям. Во-первых, это активные информационно-пропагандистские действия антиэкстремистской направленности. Во-вторых, сбор, накопление, систематизация, анализ и оценка информации об угрозах экстремистских и террористических акций. В-третьих, прогноз тенденций экстремистских проявлений. В-четвертых, разработка предложений для своевременного принятия решений по нейтрализации угроз.

Реализация данных направлений предполагает принятие ряда мер, таких как информационно-пропагандистские мероприятия, взаимодействие с гражданским обществом, подготовка квалифицированных кадров, взаимодействие представителей СМИ, спецслужб и правоохранительных органов, мониторинг информационного поля. Рассмотрим их более подробно. Информационно-пропагандистские мероприятия предполагают деятельность, направленную на разъяснение аудитории сущности и опасности экстремизма, реализацию эффективной системы просвещения граждан в плане этнического и конфессионального многообразия, а также пропаганду антиэкстремистских ценностей.

Информационно-пропагандистские мероприятия могут осуществляться такими СМИ как телевидение, радио, журналы, газеты, Интернет. Это могут быть передачи на телевидении и радио, информационные материалы и статьи в журналах и газетах, Интернет-конфереции, форумы, онлайн-трансляции и др. Так, в Республике Татарстан существует ряд религиозных программ, в которых пропагандируется традиционный мирный ислам и говорится о недопустимости проявлений экстремизма и терроризма в каких бы то ни было формах. Например, это такие программы как «Пятничная проповедь» (ТК «Новый век»), Историко-православная программа «Путь» (ТК «Новый век), «Верная религия» (радио «Болгар»), «Мир культуры» (ГТРК «Татарстан»). На федеральном уровне существует ряд печатных СМИ, в которых затрагивается проблематика противодействия экстремистской и террористической деятельности. В частности, это такие журналы как «Безопасность», «Человек и закон», «Религия и жизнь», «Обычаи и жизнь», «В мусульманском мире», «Слово веры» и др. Важным направлением информационно-пропагандистской деятельности является издание полиграфической продукции (буклеты, плакаты, брошюры и т.д.), нацеленной на профилактику экстремистской и террористической деятельности.

Взаимодействие с гражданским обществом в контексте информационного противодействия экстремизму и терроризму предполагает следующее. Во-первых, привлечение к деятельности по информационному противодействию научно-исследовательских учреждений и общественных объединений. Во-вторых, организация различного рода конференций, семинаров, форумов, «круглых столов» по антиэкстремистской тематике с привлечением ученых, экспертов, аналитиков, представителей общественных организаций. В-третьих, популяризация в СМИ позитивного опыта взаимодействия органов местного самоуправления, общественных объединений и религиозных организаций.

Подготовка квалифицированных кадров в противодействии экстремизму и терроризму предполагает обучение «пропагандистов» среди представителей СМИ, государственных и муниципальных служащих. В данную группу мер также можно отнести деятельность по организации учебно-практических курсов для журналистов по корректному освещению темы экстремизма и терроризма в СМИ.

Взаимодействие представителей СМИ, правоохранительных органов и спецслужб в противодействии экстремистской и террористической деятельности включает в себя привлечение представителей правоохранительных органов в качестве экспертов, публикация их интервью в СМИ. Важной деятельностью во взаимодействии этих органов является размещение в СМИ телефонов «доверия», «горячих линий» для обращений граждан по вопросам проявлений экстремизма. На мой взгляд, реализация этих двух направлений будет способствовать получению гражданами необходимой информации о развитии ситуации в данной сфере и своевременного реагирования соответствующих органов на различного рода проявления экстремизма и терроризма.

Мониторинг информационного поля предполагает отслеживание ситуации в данной сфере со стороны различных государственных структур и ведомств с привлечением гражданского общества и научных сообществ.

Несмотря на отмеченные направления и меры по информационному противодействию экстремизму и терроризму важная роль в данной системе отводится отдельной личности. Представляется необходимым все более активное подключение к данной деятельности научных сообществ. В качестве примера можно привести деятельность кафедры конфликтологии Казанского (Приволжского) федерального университета, которая принимает активное участие в реализации Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012 -2014 годы. В рамках этой программы сотрудники кафедры проводят обучение членов антитеррористических комиссий. Также кафедра конфликтологии принимает участие и в других мероприятиях, направленных на профилактику экстремистской и террористической деятельности.

Таким образом, эффективная деятельность системы информационного противодействия экстремизму и терроризму будет способствовать обеспечению безопасности личности, стабильному и гармоничному развитию общества и государства.